

# Liderazgo, eficiencia económica y calidad democrática en España

---

Jesús Fernández-Villaverde<sup>1</sup>

31 de marzo de 2022

<sup>1</sup>University of Pennsylvania

## Una panorámica

---

## Un dato fundamental: nuestro PIB per cápita

- En 2021, el PIB per cápita en España fue 23.872 Euros.
- Es (prácticamente) el mismo PIB per cápita que en 2005 (23.567 Euros, ya en precios constantes).
- En otras palabras: 16 años sin crecimiento económico alguno.
- Ya no es una década perdida.
- Vamos a por el cumpleaños de plata del estancamiento porque el escenario no es alentador:
  1. En el corto plazo: guerra en Ucrania, incertidumbre y precio de la energía.
  2. En el medio plazo: subida de los tipos de interés.
  3. En el largo plazo: demografía y descarbonización.

# Una comparación

- Sí, han sido años difíciles:
  1. Crisis financiera.
  2. COVID-19.
  3. La guerra.
- Pero:
  1. Estar preparado para las crisis es parte de la labor de la política económica.
  2. Otras naciones sí han crecido en términos de PIB per cápita desde 2005.

## Otras experiencias

- Irlanda: 79%.
- Alemania: 18.7%.
- Estados Unidos: 17.1%.
- Japón: 7.8%.
- Francia: 7.5%.
- Portugal: 7.5%.
- Reino Unido: 4.2%.

## Otras maneras de pensar sobre este dato

- En términos de PIB per cápita, España ha perdido terreno con respecto a Estados Unidos desde 1972. Estamos al mismo nivel de PIB per cápita con respecto a Estados Unidos que en 1870.
- La economía española ha pasado de ser el 1.87% de la economía mundial en 2005 a ser el 1.37% en 2021.
- Hemos pasado de tener un PIB per cápita un 20% más alto que el de Corea del Sur a tener un PIB per cápita un 13% más bajo.

## No solo es el PIB per cápita

- Empleo: 19.2 millones en 2005, 19.6 millones en 2021. Nulo crecimiento de la productividad total de los factores (llevamos así desde principios de los 80 del siglo XX) y alejándonos de la frontera tecnológica mundial.
- Desempleo: 9.1% en 2005, 15.37% en 2021.
- Déficit estructural de las administraciones públicas: 3.43% en 2005, 5.03% en 2021.
- Deuda pública: 42.4% del PIB en 2005, 118.7% en 2021 (el mismo nivel que después del desastre del 98).

# ¿Estanflación?

- Nos enfrentamos a un panorama de inflación seria: 9.8% en Marzo.
- No solo son los efectos de la guerra sobre el precio de la energía y la alimentación.
- Lectura incorrecta de muchas de las lecciones de la crisis financiera de 2008:
  1. Crisis de oferta frente a crisis de demanda.
  2. Papel de la regulación.



# ¿Estanflación?

- Escenario similar al de 1973...
  1. Estanflación, con las mismas tentaciones de emplear la política fiscal, laboral y de rentas como amortiguador del ajuste y de olvidarse de la necesidad de un ajuste eventual.
  2. Situación política complicada.
- ...pero peor en puntos claves:
  1. Deuda pública mucho más alta ( $\approx$  8% en aquel entonces).
  2. Sin política monetaria independiente.
  3. Una demografía mucho más desfavorable.
- La gran ventaja: estamos dentro de la Unión Europea.

# ¿Desglobalización?

- Existe riesgo de una desglobalización (¿parcial?) de la economía mundial:
  1. Necesidades creadas por la guerra.
  2. Continuidad en la política en Estados Unidos entre las dos últimas administraciones en temas de política exterior y comercial.
  3. Deriva de China.
- Preocupante para España, con una economía muy abierta y muy dependiente del exterior (turismo, automóviles, energía).
- Papel de España en Europa.

## Gestión de la crisis frente a planificación del futuro

- La situación actual requiere tener dos vías simultáneas de política.
- Primero, tienes la política de la crisis perpetua (crisis financiera, COVID-19, guerra de Ucrania).
- Segundo, tienes la política de cómo quieres que sea España después de que este periodo de crisis constantes haya amainado.
- En España nos hemos centrado totalmente en la primera vía.
- Nuestro liderazgo ha caído en la tentación de utilizar estas crisis precisamente para no pensar en la política a largo plazo y la sociedad española ha consentido.
- Es fundamental relajar esas restricciones de atención para poder atacar los problemas estructurales de solvencia y sostenibilidad.

**Nada de esto ha sido una  
sorpresa**

---

- En 2014, en una charla en este mismo foro titulada “El Cambio que España Necesita”, advertía de “una década perdida de crecimiento económico” y de la necesidad de emprender reformas “frente a la tentación de la complacencia y el peligro del populismo”.
- Ahora ya vamos por 16 años de crecimiento económico perdido.
- No ha habido reforma de importancia en España desde la reforma laboral de 2012 y la consolidación fiscal se paró en 2014.
- Casi más grave: durante 2014-2019 no había demanda social ni de reformas ni de consolidación fiscal.
- De hecho, se puede argumentar que los gobiernos desde 2014 han reflejado los deseos de los votantes: trasladar los riesgos del sector privado al balance público y paralizar cambios de importancia.
- A la vez, los líderes van por delante, no por detrás.

- En 2015, en una charla en este mismo foro titulada “Volver a Empezar: El Reto de una Nueva Modernización Económica de España” señalaba que “España tiene delante una ventana de oportunidad (¿3-4 años?) para afrontar las profundas reformas que NO se han efectuado en los últimos años)” y “Volverán los tiempos malos”.
- COVID llegó poco más de cuatro años después de esa charla.
- No hubo preparación alguna para esta nueva crisis.

- En 2016, en una charla en este mismo foro titulada “Retos y Oportunidades de la Economía Española en la Incertidumbre” apuntaba, antes de las elecciones de 26 de junio de 2016: “no podemos malgastar otra legislatura más”. Bájense la memoria legislativa de la XII legislatura en [https://app.congreso.es/est\\_memoriaXII/](https://app.congreso.es/est_memoriaXII/) y comprueban los magros logros de la misma.
- Enfatiqué la necesidad de afrontar “dos grandes retos”:
  1. “Crecimiento de la productividad”: no hicimos nada.
  2. “Sostenibilidad fiscal”: el déficit estructural de las administraciones públicas en 2016: 2.49%, en 2019: 3.10%.
- Y advertía “Si somos capaces de mejorar en estos dos aspectos, todo lo demás es posible. En caso contrario, las demás aspiraciones de la sociedad se disolverán en un mar de complicaciones cada vez mayores.”

- En 2017, en una charla en este mismo foro titulada “El Diseño de la Nueva Europa tras el Brexit en un Mundo Bipolar China-USA” hablaba de la “Agresividad rusa en Ucrania” y “Hay un señor que se llama Vladimir Putin que es un enemigo de Europa y es un enemigo de todo lo que Europa representa y esta dispuesto a utilizar la violencia para conseguir sus objetivos”.
- No hace falta recordar la situación en la que nos encontramos.



- En 2019, en una charla en este mismo foro titulada “España en la Encrucijada de la Competitividad y la Productividad” hablaba de la “Otra crisis va a llegar porque siempre llegan las crisis. Y lo que hemos hecho durante 50 años en España es no prepararnos para la siguiente crisis y cuando ha llegado nos hemos encontrado en una situación muy delicada... Preparémonos ahora para la siguiente crisis y rompamos el ciclo de 50 años de no estar preparados para los que nos va a venir.”
- De nuevo, no hicimos nada.
- La crisis de la COVID-19 nos pilló con el pie cambiado y demostró unas debilidades atroces de nuestras administraciones públicas.

**La estructura determina  
resultados**

---

# Las cosas no pasan por casualidad

- Los resultados económicos de las naciones son el producto de una estructura político-administrativa que lleva a la toma de unas decisiones concretas.
- La estructura político-administrativa de España y la ausencia de liderazgo para cambiarla nos ha acarreado una calidad democrática en deterioro y una eficiencia económica cada vez más baja.
- Pensemos, por ejemplo, en los abusos manifiestos de la figura del Real-Decreto Ley.
  - Primera medida legislativa de Pedro Sánchez: Real Decreto-ley 4/2018, para la designación del Consejo de Administración de la Corporación RTVE y de su Presidente.
- O en la reciente pantomima de la reforma laboral.



## Un problema de formación y selección de élites

- En el centro de los problemas de la estructura político-administrativa de España tenemos un fallo sistémico en la formación y selección de élites.
- Desde la educación primaria hasta los partidos políticos, no producimos los líderes que necesitamos para afrontar nuestros problemas ni, lo que es casi más importante, explicarles a los ciudadanos los problemas a los que nos enfrentamos.
- Al contrario: seleccionamos a aquellos que saben “navegar el sistema”.
- Y lo que es más grave, la tendencia es negativa: cada vez lo hacemos peor.







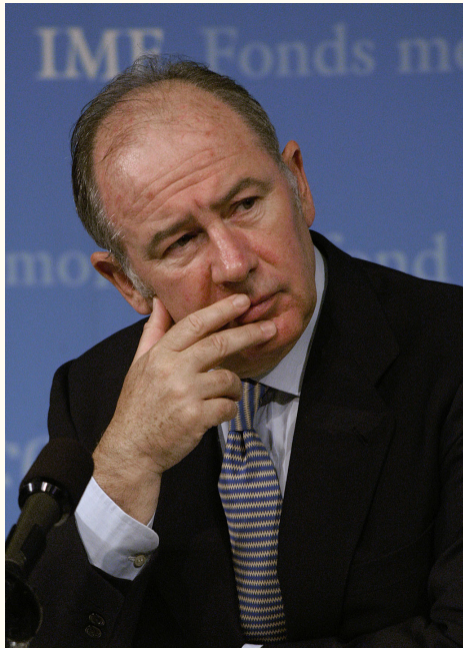














## La tendencia negativa

- La tendencia negativa de la selección de élites tampoco es casualidad.
- Es consecuencia de las estructuras creadas en España en las últimas décadas (algunas de ellas, comunes a las de otros países avanzados, como los efectos del cambio tecnológico).
- Las reformas institucionales, tanto las positivas como las negativas, tienen efectos en el largo plazo.
- Si, por ejemplo, empezamos a seleccionar mal a los políticos más jóvenes a finales de los 90 del siglo XX, los efectos solo son claros en 2022.

- Seguimos educando mal. Los resultados de PISA2018: España: puesto 35 en matemáticas, 31 en ciencias, en lectura parece que trampeamos.
- Seguimos formando a estudiantes sin capacidad analítica.
- Seguimos sin enseñar a escribir (o a leer).
- Seguimos teniendo unos planes de estudio de grado inadecuados. La plaga de los dobles grados
- Seguimos sin tener universidades punteras a nivel mundial.

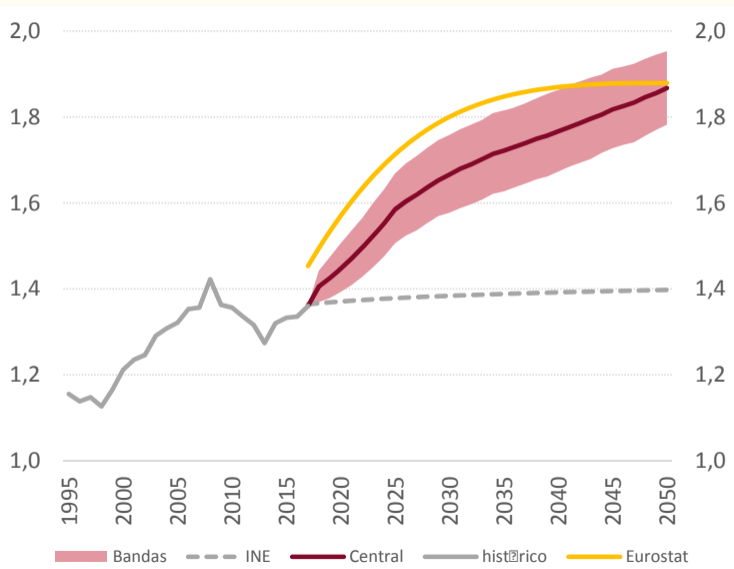


Asimismo, espero que nuestros dos Ministros fijarán de común acuerdo una fecha para la visita del Ministro de Asuntos Europeos, Unión Europea y Cooperación a Rabat, con el fin de empezar a trabajar para construir conjuntamente esta nueva relación entre nuestros dos países.

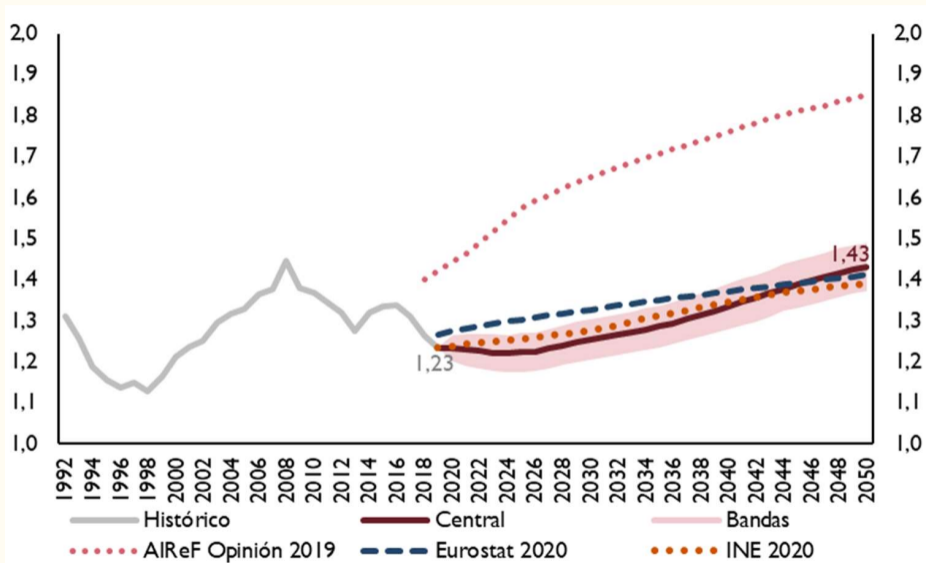
- Seguimos sin afrontar una reforma de la selección de élites de la Administración Pública de España.
  1. Principios de independencia, mérito e igualdad de oportunidades.
  2. Diseño de procesos de selección basados en la evidencia empírica, la transparencia y la evaluación constante.
  3. Autoridad Independiente de la Administración Pública y Agencia de la Alta Dirección Pública.
  4. Reforma de la carrera profesional, régimen de incompatibilidades y servicios especiales.

- Seguimos teniendo unas instituciones colonizadas por los partidos políticos.
- Ejemplo reciente: Consejo General del Poder Judicial en España vs. Consejo Superior de la Magistratura de Francia e Italia.
- Instituciones independientes no significan instituciones autónomas de la soberanía nacional expresada por medio de las elecciones generales. Pero sí significa instituciones dirigidas por personas seleccionadas con criterios objetivos de capacidad y centradas en sus objetivos.
- Posibles remedios:
  1. Insaculación.
  2. Autoridad Independiente de la Administración Pública y Agencia de la Alta Dirección Pública.

GRÁFICO 2. NÚMERO DE HIJOS POR MUJER



**GRÁFICO 4. NÚMERO DE HIJOS POR MUJER. COMPARATIVA**



- Seguimos teniendo un sistema de selección de élites políticas anclado en unos esquemas de finales del siglo XX.
- Ejemplo reciente: pelea entre Casado y Ayuso. ¿Hubo, en algún momento, algo más lejos de la lucha por el poder de dos personas que han centrado su carrera profesional en la política?
- Posibles soluciones:
  1. Estructura y funcionamiento de los partidos políticos.
  2. Sistema electoral. ¿Representación proporcional mixta? ¿Voto único transferible?

## Una conclusión

- Estamos llevando el cántaro demasiado a la fuente.
- Uno de estos días vamos a tener un susto de verdad.
- Necesitamos de un liderazgo más dinámico que transmita a los ciudadanos la necesidad de reformas.
- En cambio, parecemos tener unos líderes que compiten por alcanzar el mínimo nivel entre un electorado que es muy reacio a los cambios.
- Pero un liderazgo no sale de la casualidad.