

Una Gran Estrategia para España

Jesús Fernández-Villaverde¹

6 de octubre de 2020

¹University of Pennsylvania

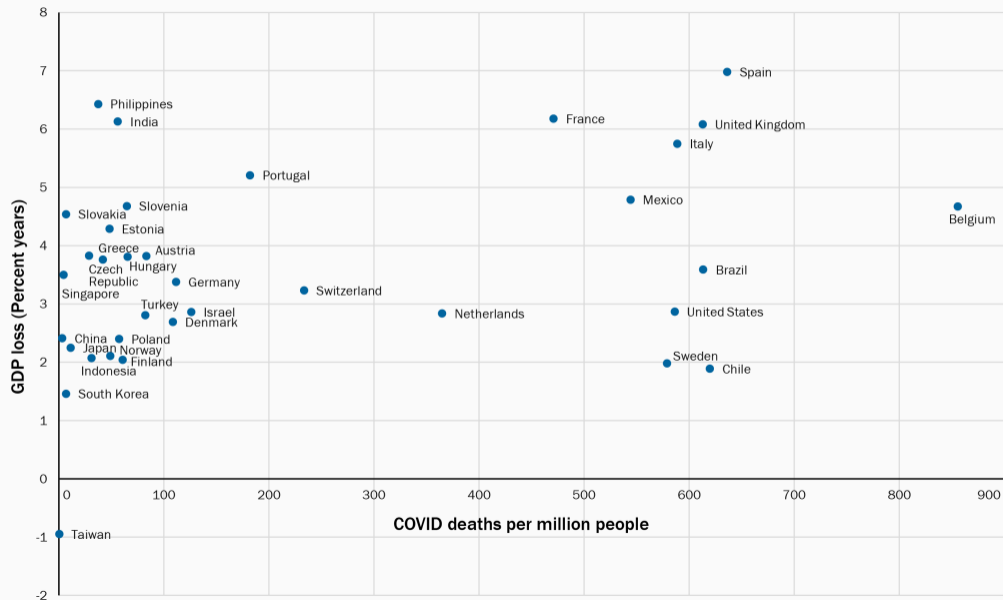
El 24 de mayo de 2019 expliqué en este foro

“Otra crisis va a llegar porque siempre llegan las crisis. Y lo que hemos hecho durante 50 años en España es no prepararnos para la siguiente crisis y cuando ha llegado nos hemos encontrado en una situación muy delicada... Preparémonos ahora para la siguiente crisis y rompamos el ciclo de 50 años de no estar preparados para los que nos va a venir.”

https://youtu.be/y70_bq0dZgA, 2 m. y 55 s.

- La nueva crisis económica llegó.
- Y, de nuevo, nos pilló desprevenidos y nos ha golpeado más que a nuestros vecinos.

International COVID deaths and lost GDP



¿Mala suerte o malas políticas?

- Si solo fuera la crisis sanitaria, quizás podríamos culpar a la mala suerte.
- Pero, una y otra vez, tenemos peores resultados que nuestros vecinos: crisis financiera, paro juvenil, fracaso escolar, universidades, I+D, ...
- Incluso si la crisis hubiese sido causada por otro motivo, España seguiría estando en una situación económica muy delicada: cuentas públicas, productividad, sistema financiero, estructura de exportaciones, ...
- Hasta ahora, nos ha salvado la Unión Europea (Memorando de Entendimiento de 2012, no reconocimiento del pseudo-referendum de 1 de Octubre en Cataluña, Fondos Europeos).
- Pero confiar en otros no es un plan de futuro sólido.
- Serie de artículos en abierto en *El Confidencial*.

Una gran estrategia para España

- Necesitamos una “gran estrategia” para España fundamentada en un amplio consenso social y político.

Peter Feaver

“Una gran estrategia ... es un conjunto de planes y políticas que incluye los esfuerzos deliberados para engarzar conjuntamente herramientas políticas, militares y diplomáticas para promover los intereses nacionales de un Estado. La gran estrategia es el arte de reconciliar medios y fines.”

- Una gran estrategia es una necesidad esencial para cualquier nación.

Edmund Burke, Reflexiones sobre la Revolución Francesa

“Un Estado sin los medios para algún cambio es un Estado sin los medios para su conservación. Sin tales medios, este Estado incluso se arriesga a perder aquella parte de su constitución que más religiosamente quiere preservar.”

- Tres componentes de una gran estrategia: fines, medios, tácticas.

Artículo 1.1 de la Constitución

“España se constituye en un Estado social y democrático de Derecho, que propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político.”

- Colocar a España en los lugares más altos de las tablas internacionales.
 1. Estado de Derecho: Dinamarca (1), 0.9 / España (19), 0.73.
 2. Índice de desarrollo humano: Noruega (1), 0.954 / España (25), 0.893.
 3. Índice de democracia: Noruega (1), 9.87 / España (16), 8.29.
 4. Libertad económica: Singapur (1), 89.4 / España (58), 66.9.
 5. Marco de negocios: Nueva Zelanda (1) / España (30).
- Media de Nueva Zelanda: 5.8 (7-14-4-3-1).
- Media de Dinamarca: 6.2 (1-11-7-8-4).
- Media de España: 29.6 (19-25-16-58-30).

Medios: instrumentales y substantivos I

- Medio instrumental: reforma del Estado para incrementar su capacidad.
 1. Reforma de la selección de élites de la Administración Pública de España.
 - 1.1 Principios de independencia, mérito e igualdad de oportunidades.
 - 1.2 Diseño de procesos de selección basados en la evidencia empírica, la transparencia y la evaluación constante.
 - 1.3 Autoridad Independiente de la Administración Pública y Agencia de la Alta Dirección Pública.
 - 1.4 Reforma de la carrera profesional, régimen de incompatibilidades y servicios especiales.
 2. Reforma de la selección de élites políticas.
 - 2.1 Estructura y funcionamiento de los partidos políticos.
 - 2.2 Sistema electoral. ¿Representación proporcional mixta? ¿Voto único transferible?
 - 2.3 Consejo General del Poder Judicial: Consejo Superior de la Magistratura de Francia e Italia.
 - 2.4 Insaculación.
 3. Reforma de la coordinación territorial.

- Medio sustantivos:

1. Cuentas públicas.

- 1.1 Marco presupuestario más solido.

- 1.2 Programa de consolidación fiscal cuando acabe la emergencia sanitaria.

- 1.3 Sostenibilidad del estado del bienestar.

2. Productividad.

- 2.1 Educación.

- 2.2 Mercado de trabajo.

- 2.3 Marco de negocios.

- 2.4 Reforma regulatoria y unidad de mercado.

- 2.5 Liderazgo y creación de coaliciones en Europa.

- 2.6 Estructura de nuestras exportaciones.

Tácticas: un trio de frentes

- Espacio de las ideas.

Carta de Hegel a Niethammer, 28 de octubre de 1808

“Una vez que el campo de las ideas se revoluciona, la realidad no puede resistir.”

- Sociedad civil.
- Actuación política.

Conclusión

- La necesidad de reformas es más importante hoy que nunca.
- Esta necesidad es reconocida por muchos.
- Por ejemplo, se ha organizado una *Oficina Nacional de Prospectiva y Estrategia* en Presidencia del Gobierno.
- No creo que la manera que tal oficina se ha creado sea la correcta y probablemente no ofrezca muchas ideas en la reforma del Estado.
- ¿Resultados?